

ACUERDO QUE EMITE LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL CONSEJO MUNICIPAL ELECTORAL DE MAZATLÁN, RESPECTO A LA ADOPCIÓN DE MEDIDAS CAUTELARES SOLICITADAS POR EL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL, DENTRO DEL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR ESPECIAL INTEGRADO BAJO EL EXPEDIENTE CME-MZT-PSE-004/2024

---Mazatlán, Sinaloa, a 04 de mayo de 2024.

ANTECEDENTES

---I. Con fecha 04 de abril del presente año, la Presidencia de este Consejo Municipal Electoral recibió escrito de queja por presentado por el ciudadano licenciado Guillermo Quintana Pucheta, representante propietario del Partido Acción Nacional ante este Consejo Municipal Electoral, mediante el cual viene interponiendo formal denuncia en contra de la C. Estrella Palacios Domínguez, candidata a la Presidencia Municipal de Mazatlán, el Partido Morena, y el portal digital BADABUN por hechos que consideran Actos anticipados de campaña, según lo establecido en el artículo 242, párrafos 1, 2 y 3; 251, párrafos 3 y 4; 252 y 447, párrafo 1, inciso e), de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; en los artículos 4, párrafo 2; 5, párrafos 1, fracción II y 2; fracción I, inciso c); 38, párrafo 1, fracción I; y 40, del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral; artículos 1, 2, 29, 39, 40, 41 y demás relativos al Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, así como en los artículos 41, 134, párrafos 7 y 8 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, lo anterior en este caso, por las diferentes difusiones de propaganda electoral a favor de los denunciados, en período de veda, vulneración que constituye una estrategia sistemática de publicidad a favor del citado partido político y su candidata en período prohibido, dichas transmisiones se realizaron a través de la red social de Facebook, donde estuvieron dirigidas a la ciudadanía con el ánimo de favorecer al aludido partido y su candidata, obteniendo una ventaja indebida dentro del período comprendido como de reflexión, donde se consideran que están vedados o prohibidos los actos o expresiones proselitistas en favor de algún candidato o partido político, violentando con esto el Principio de Equidad en el Proceso Electoral 2023-2024 en el Municipio de Mazatlán, Sinaloa.

---II. Con fecha 05 de abril del año en curso, la Presidencia de este Consejo emitió acuerdo mediante el cual ordenó la realización de diligencias de investigación a fin de corroborar la existencia de las publicaciones, imágenes y mensajes señaladas por los promoventes en su escrito de queja.

---III. Que, una vez realizadas las diligencias conducentes, con fecha 03 de mayo del presente año, se admitió la queja, se remitieron las constancias y un proyecto de acuerdo a esta Comisión a fin de que se emita resolución respecto a la adopción de las medidas cautelares solicitadas, y:

CONSIDERANDO

---1.- Que el primer párrafo, de la Base V del artículo 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como los numerales 1, 3, 4, 5, 6 y 11 del apartado C de la citada base; en concordancia con el artículo 15, primer párrafo, de la Constitución Política del Estado de Sinaloa, así como los numerales 1 y 2 del artículo 98 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, y el diverso 138 de Ley de instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Sinaloa, señalan de manera general que la organización de las elecciones es una función estatal que se realiza a través del Instituto Nacional Electoral y de los Organismos Públicos Locales, en los términos de las citadas Constituciones, que los Organismos Públicos Locales están dotados de personalidad jurídica y patrimonio propios; gozarán de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en el artículo 116, fracción IV, inciso c) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, las constituciones y leyes locales, serán profesionales en su desempeño, se regirán por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad, asimismo en su desempeño aplicará el principio de paridad de género.

El Instituto Electoral del Estado de Sinaloa es autoridad en la materia electoral, en los términos que establece la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y las leyes locales correspondientes y tendrá a su cargo la preparación, desarrollo, vigilancia y en su caso, calificación de los procesos electorales, así como la información de los resultados. Además de contribuir al desarrollo de la vida democrática del Estado y preservar el fortalecimiento del régimen de partidos políticos.

---2.- Que por Decreto número 364 del H. Congreso del Estado de Sinaloa publicado en el Periódico Oficial "El Estado de Sinaloa", el día 15 de julio de 2015, se expidió la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Sinaloa.

---3.- El artículo 15, cuarto párrafo, de la Constitución Política del Estado de Sinaloa, menciona que el Instituto Electoral del Estado de Sinaloa ejercerá sus funciones en todo el territorio del estado y estará conformado por un Consejo General, por Consejos Distritales y Municipales y por Mesas Directivas de Casilla.

---4.- El artículo 158 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Sinaloa, señala que los Consejos Municipales Electorales son organismos encargados de la preparación, desarrollo, vigilancia y calificación del proceso electoral, dentro de sus respectivas demarcaciones, conforme a lo establecido por esta ley y disposiciones 79 relativas. Funcionarán en cada uno de los Municipios y se instalarán en la cabecera respectiva.

---5.- Que el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Sinaloa, en sesión ordinaria de fecha 12 de enero de 2024, aprobó el acuerdo IEES/CG005/24, por el cual se designó a las presidencias y consejerías electorales que integraran los veinticuatro Consejos Distritales y los catorce Consejos Municipales electorales que funcionaran durante el Proceso Electoral Local 2023-2024, y las ciudadanas y ciudadanos Aida Palafox Villalobos, Oscar Jesús Martínez Aguiar Ríos, Rosangela Páez López, Luis Gustavo Kelly Torreblanca y Claudia Berenice Sierra Palestina, fuimos nombrados

Presidenta, Consejeras y Consejeros Electorales del Consejo Municipal Electoral con sede en la ciudad de Mazatlán, Sinaloa.

---6.- En sesión ordinaria de fecha 20 de febrero de 2024, el Consejo Municipal Electoral de Mazatlán, aprobó el acuerdo CME/MZT001/24, por el que se designó como Secretario de este Consejo al ciudadano Licenciado Esteban Ramírez Ríos.

---7.- Mediante Acuerdo CME/MZT002/24, emitido en sesión ordinaria de fecha 20 de febrero de 2024, el Consejo Municipal Electoral de Mazatlán, aprobó la integración de las Comisiones que fungirán durante el Proceso Electoral Local 2023-2024, entre ellas la Comisión de Quejas y Denuncias, designando como su Titular a la Consejera Electoral Rosangela Páez López y como integrantes el Consejero Electoral Oscar Jesús Martínez Aguiar Ríos y a la Consejera Electoral Claudia Berenice Sierra Palestina.

---8.- En sesión extraordinaria de fecha 29 de octubre de 2020, el Consejo General de este órgano electoral emitió acuerdo número IEES/CG035/20 por el cual se aprueba el Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral del Estado de Sinaloa.

---9.- Que la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Sinaloa, en el Título Octavo, establece las nuevas reglas del procedimiento sancionador, entre otras, su trámite, sustanciación y resolución, realizando la distinción entre el procedimiento sancionador ordinario y el procedimiento sancionador especial, la competencia del Tribunal Electoral del Estado de Sinaloa en la resolución de este último procedimiento, así como la regulación respecto a las medidas cautelares.

---10.- Como se puede advertir de la queja presentada por el Partido Morena se señala a la Ciudadana Estrella Palacios Domínguez, candidata a la Presidencia Municipal de Mazatlán, al Partido Morena y el portal digital BADABUN, por hechos que consideran Actos anticipados de campaña, según lo establecido en el artículo 242, párrafos 1, 2 y 3; 251, párrafos 3 y 4; 252 y 447, párrafo 1, inciso e), de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; en los artículos 4, párrafo 2; 5, párrafos 1, fracción II y 2; fracción I, inciso c); 38, párrafo 1, fracción I; y 40, del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral; artículos 1, 2, 29, 39, 40, 41 y demás relativos al Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, así como en los artículos 41, 134, párrafos 7 y 8 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

El día 26 de abril de 2024, la Presidencia del Consejo Municipal Electoral acordó la solicitud, del ciudadano licenciado Guillermo Quintana Pucheta, de desistimiento de la queja en contra de la herramienta informática de internet denominada BADABUN y subsistiendo el procedimiento en contra de la C. Estrella Palacios Domínguez y el Partido Político Morena.

En razón de lo anterior, una vez desahogadas las diligencias de investigación, con fecha 03 de mayo de 2024, la Presidencia de este consejo admitió la queja instaurando el procedimiento sancionador especial.

De la queja en mención se desprende que se vienen denunciando presuntos hechos que consideran Actos anticipados de campaña, como lo son las diferentes difusiones de

propaganda electoral a favor de los denunciados, en período de veda, vulneración que constituye una estrategia sistemática de publicidad a favor del citado partido político y su candidata en período prohibido, dichas transmisiones se realizaron a través de la red social de Facebook, donde estuvieron dirigidas a la ciudadanía con el ánimo de favorecer al aludido partido y su candidata, obteniendo una ventaja indebida dentro del período comprendido como de reflexión, donde se consideran que están vedados o prohibidos los actos o expresiones proselitistas en favor de algún candidato o partido político, violentando con esto el Principio de Equidad en el Proceso Electoral 2023-2024 en el Municipio de Mazatlán, Sinaloa, configurando, según su escrito de queja, violación a lo dispuesto en el artículo 242, párrafos 1, 2 y 3; 251, párrafos 3 y 4; 252 y 447, párrafo 1, inciso e), de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; en los artículos 4, párrafo 2; 5, párrafos 1, fracción II y 2; fracción I, inciso c); 38, párrafo 1, fracción I; y 40, del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral; artículos 1, 2, 29, 39, 40, 41 y demás relativos al Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, así como en los artículos 41, 134, párrafos 7 y 8 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Al efecto, acompañan pruebas consistentes en imágenes y un USB donde aparece el video de BADABUN en cuestión de la candidata a la Presidencia de Mazatlán por el Partido Político Morena, Estrella Palacios Domínguez, así como prueba de inspección que realizaría personal del IEES para certificar la autenticidad de las publicaciones realizadas por la candidata, lo que aunado a las diligencias de investigación realizadas por este Instituto, se corrobora la existencia de las redes sociales del presunto infractor, así como las publicaciones a que hacen mención el quejoso, además de que se encontraron notas periodísticas y elementos relacionados con los hechos que se denuncian con antelación, lo que se hizo constar en acta circunstanciada levantada el día 05 de abril de 2024.

---11.- De conformidad con lo dispuesto en el artículo 35 numeral 1 del Reglamento de Quejas y Denuncias de este Instituto, es competencia de esta Comisión de Quejas y Denuncias resolver sobre la adopción de medidas cautelares ya sea de manera oficiosa, a petición de parte, o bien a propuesta de la Secretaría Ejecutiva.

En el presente caso, existe una petición expresa por parte del denunciante en representación el Partido Acción Nacional.

Ahora bien, conforme al numeral 3 del citado artículo 35 del Reglamento de Quejas y Denuncias, procede la adopción de medidas cautelares en todo tiempo, para lograr el cese de los actos o hechos que constituyan la infracción denunciada, evitar la producción de daños irreparables, la afectación de los principios que rigen los procesos electorales, o se ponga en riesgo la vulneración de bienes jurídicos tutelados por las disposiciones constitucionales, legales y las contenidas en el Reglamento.

De igual manera, el artículo 35 multicitado en su numeral 4 señala que la solicitud de adopción de medidas cautelares deberá cumplir con los siguientes requisitos:

- I. Presentarse por escrito y estar relacionada con una queja o denuncia;
- II. Precisar el acto o hecho que constituya la infracción denunciada y de la cual se pretenda hacer cesar; y

III. Identificar el daño cuya irreparabilidad se pretenda evitar.

Aunado a lo anterior, debe mencionarse que el numeral 2 del artículo 37 del Reglamento de Quejas y Denuncias señala que el acuerdo que ordene la adopción de medidas cautelares deberá contener las consideraciones fundadas y motivadas acerca de la prevención de daños irreparables en las contiendas electorales, y el cese de cualquier acto o hecho que pueda entrañar una violación o afectación a los principios rectores o bienes jurídicos tutelados en materia electoral.

Al respecto, es de mencionarse que, de las pruebas aportadas por el quejoso y que fueron mencionadas en el considerando anterior, mismas que se corroboran con las diligencias de investigación realizadas por la Secretaría de este Consejo tal y como se hace constar en el acta circunstanciada levantada el día 05 de abril de 2024; no puede desprenderse de manera preliminar, la existencia de los hechos que presuntamente violan lo dispuesto en el artículo 242, párrafos 1, 2 y 3; 251, párrafos 3 y 4; 252 y 447, párrafo 1, inciso e), de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; en los artículos 4, párrafo 2; 5, párrafos 1, fracción II y 2; fracción I, inciso c); 38, párrafo 1, fracción I; y 40, del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Nacional Electoral; artículos 1, 2, 29, 39, 40, 41 y demás relativos al Reglamento de Procedimientos Sancionadores en Materia de Fiscalización, así como en los artículos 41, 134, párrafos 7 y 8 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en los términos que señala el quejoso.

De ahí que, en el presente caso, no sea posible, sin que se haga un análisis de fondo, cuya competencia es exclusiva del Tribunal Electoral del Estado de Sinaloa, determinar la procedencia de la medida cautelar.

Analizados los hechos señalados en el escrito de queja, y de conformidad con lo dispuesto por el artículo 36, fracción II, del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral del Estado de Sinaloa, al no identificarse de las pruebas y diligencias con que se cuenta en el expediente elementos que afecten o que pongan en riesgo la vulneración de los principios que rigen los procesos electorales.

Por lo tanto, de acuerdo con lo antes manifestado y con el marco normativo que establece el Reglamento de Quejas y Denuncias de este Instituto, sin prejuzgar sobre la configuración o no de los actos que se le imputan, esta Comisión estima que no es procedente el adoptar medidas cautelares.

En virtud de los antecedentes y considerandos que anteceden y preceptos legales invocados, se **RESUELVE**:

---**PRIMERO.** Se declara improcedente la adopción de medidas cautelares solicitadas por el Partido Acción Nacional, por las razones y fundamentos legales precisados en el presente acuerdo.


---**SEGUNDO.** Notifíquese a las partes en los términos del artículo 37 numeral 4 del Reglamento de Quejas y Denuncias.

COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS


Lic. Rosángela Páez López
Titular


Lic. Oscar Jesús Martínez Aguilar Ríos
Integrante




Lic. Claudia Berenice Sierra Palestina
Integrante